

[B]

此件公开

楚雄彝族自治州教育体育局文件

楚教复〔2021〕31号

对州政协十届五次会议第 168 号提案的答复

尊敬的戚玉刚委员：

首先感谢你对楚雄教育体育事业发展的关心、关注和支持！你提交的《关于加强州内边远乡镇中、小学基础建设的提案》已交我局牵头办理，现答复如下：

一、全州各级各类学校基本情况

2020年，全州有全日制各级各类学校1606所（不含教学点），其中：幼儿园776所，小学666所，小学教学点198个，初中学校111所，特殊教育学校2所，普通高中23所，中等职业教育学校25所，普通高等学校3所。各级各类学校在校学生400474人，教职工33704人。全州普通小学（含教学点）生均占地面积

32.66 平方米，生均校舍面积 12.31 平方米，生均图书 27 册；教学用计算机生机比为 6.39:1；固定资产达 30.40 亿元。初中生均占地 41.77 平方米，生均校舍面积 15.83 平方米，生均图书 39 册，教学用计算机生机比为 5.98:1。全州有义务教育学校食堂 1115 个，324666.98 平方米。全州学前三年毛入园率达 91%，九年义务教育巩固率达 98.88%，10 县市义务教育基本均衡通过国家评估验收。2020 年，全州财政性教育经费投入达 59.957 亿元，比 2019 年增长 4.04%。一般公共预算教育经费为 46.21 亿元，占财政支出的比例为 15.74%；全州各级各类学校生均一般公共预算教育支出逐年增长。

二、我州加强边远乡镇中小学基础建设的主要做法

为切实解决好乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设问题，在州委、州政府的高度重视和强力支持下，在州直各有关部门的帮助下，州教育体育局主要做了以下工作：一是不断优化校点布局。积极落实《国务院办公厅关于全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设的指导意见》（国办发〔2018〕27 号）和《云南省人民政府办公厅关于进一步做好乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设的实施意见》（云政办发〔2019〕32 号）精神和相关工作要求，采取有效措施，始终坚持规划引领，不断优化校点布局；始终以项目建设为重心，以落实义务教育保障机制为重点，以促进教育公平为核心，不断加强管理，统筹推进“两类学校”建设工作。截至 2019 年，全州建成寄宿制中学 123 所（含高完

中)、寄宿制小学 690 所, 乡村小规模学校 479 所(其中, 寄宿制学校 383 所)。**二是**着力改善办学条件。我州始终以项目建设为重心, 不断改善“两类学校”办学条件, 在 2014 年至 2018 年实施好总投资 17 亿元的“全面改薄”项目的基础上, 2019 年以来, 我州按要求将部分“两类学校”项目和“厕所革命”项目纳入总投资为 2.62 亿元的义务教育薄弱环节改善与能力提升(简称“薄改与能力提升”)项目规划统筹实施。农村义务教育寄宿制学校和乡村小规模学校办学条件得到较大改善, 为全州教育跨越式发展奠定了坚实基础。**三是**公用经费保障到位。按标准足额预算落实义务教育学校生均公用经费(小学按 600 元/生·年、初中 800 元/生·年)。其中: 学生人数不足 30 人的小规模学校按照 30 人预算落实, 学生人数在 30 人以上不足 100 人的学校按 100 人预算落实公用经费。在此基础上, 寄宿制学校又按照寄宿学生人数每年人均增加 200 元标准预算落实生均公用经费。**四是**全面落实各项学生资助政策。努力做到农村寄宿制家庭经济困难学生“两免一补”及农村义务教育学生营养改善计划补助政策全覆盖。对全州所有义务教育阶段学生全面免除了学杂费和免费提供了教科书; 按照“小学生 1000 元/生·年”和“初中生 1250 元/生·年”标准预算落实寄宿学生生活补助费; 对所有农村义务教育学生实施营养改善计划学校按照“800 元/生·年”标准预算下达营养改善计划补助资金。同时, 积极筹措资金, 认真落实乡村教师生活补助。州级财政从 2016 年起按照乡村教师每人每月 200 元预算转移支付资金

并及时下拨到 10 县市，各县市严格按照乡村教师每人每月不低于 500 元的标准制定乡村教师生活补助实施细则。**五是**从 2014 年开始，启动实施了全州中小学以“三通两平台”为核心目标的教育信息化 100% 全覆盖建设工程，着力构建覆盖全州 10 个县（市）、103 个乡镇、全部城乡中小学的数字化教育体系，2016 年 6 月，楚雄州率先在全省 16 个州市完成教育信息化 1.0 建设全覆盖，通过州人民政府组织的验收并开始运行，实现了“宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通”。为不断强化楚雄教育云平台的应用效益和功能完善，更好赋能全州各级各类学校过程性教育教学和管理，2017 年至 2020 年，楚雄教育云平台渐次推进和深入持续建设完善，目前已经具有学习空间、资源应用、效益管理、质量监测四大模块 12 个栏目的内容。为全州学前教育、基础教育、职业教育提供免费优质教育资源的专属平台。为全州各类教育提供备授课、数据分析、资源下载，成为目前省内优质教育资源最为丰富的教育资源平台。智能装备管理系统已经完全实现了对全州 10 县市近 10000 间多媒体教室和计算机教室应用情况监测。通过近一年的努力，全州中小学教师应用信息化设备的在线使用率从开始的 19% 上升至目前 47%。全州信息化设备的利用率大幅提升，整体效益充分显现。**六是**加强规范建设，推进“6T”管理。为有效改善全州学校食堂粗放型的管理模式，不断提升学生食堂精细化管理水平，我局全力推进学校食堂“6T”实务管理（天天处理、天天整合、天天打扫、天天规

范、天天检查、天天改进),并不断筑固“6T”成果,年初制定并印发《2021年楚雄州中小学幼儿园安全工作要点》,明确提出了“全面推行学校食堂“互联网+明厨亮灶”、“6T”实务管理,全力抓好学校食品安全工作”,要求全州10县市教育体育局扎实推进全州中小学校全面推广“6T”实务管理,实现中小学学生食堂“6T”覆盖率100%,达标率90%。目前,全州1592个学校食堂“明厨亮灶”覆盖率达100%,所有学校食堂全部启动“6T”实务管理达标创建,达标率为92.7%。

三、州内边远乡镇中小学基础建设存在的困难和问题

一是基础设施依然薄弱,办学条件改善任务艰巨。通过实施“校安工程”、“全面改薄”等工程项目,着力推进义务教育均衡发展,全州包括乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校在内的义务教育学校全面消除了D级危房,办学条件基本满足需要。但部分学校各种功能教室不配套、学生住宿拥挤、运动场地不足,以及道路、围墙、挡墙、给排水、消防、强弱电等附属设施不完善、现有硬件设施设备逐步老化等问题依然不同程度存在,附属设施建设还存在较大资金缺口。同时,“两类学校”新建和改扩建项目没有实施专项规划,目前没有专项资金给予保障,没有上级的资金支持,项目难以实施。二是优质教育资源不足和乡村学校发展不平衡的问题依然突出。随着全州经济社会的快速发展、全面放开二孩政策的实施、城镇化的加速推进,全州10县市义务教育学校“城区挤、农村空”以及“两类学校”教育资源分布不够合理的情

况日趋突出。一方面，楚雄市区和9县（市）县镇学校布点，特别是楚雄市区（含开发区）不合理，优质学校生均占地面积等办学指标严重不足，办学压力较大；另一方面，随着农村人口不断向城镇流动，两类学校校点分散、布局不合理的情况日趋突出，生均占地面积大，而硬件设施不够完善，发展不均衡。部分农村寄宿制学校校长素质不高，学校常规管理层次水平偏低。同时由于大多数农村贫困地区留守儿童占比较大，给就读寄宿制学校的日常管理工作带来较大压力。三是乡村学校运行成本较高，经费保障有待进一步提高。寄宿制学校大多位于边远山区，路途较远，办学成本增大，加之大部分学校食堂均使用电器化灶具，电费支出大增，加大了公用经费的支出。特别是学生数在30人以下的乡村小规模学校，由于学生人数较少，生均公用经费预算就少，按现行生均公用经费补助标准难以维持正常教学和食堂的正常运转。四是学校后勤人员配备不足，工资待遇有待落实和提高。州人民政府高度重视学校后勤人员的配备工作，2014年下发了《楚雄州人民政府办公室关于统筹解决学校后勤人员进一步加强校园安全工作的通知》（楚政办通〔2014〕55号），要求各县市为各学校配齐配足后勤工作人员。但由于地方财政收入有限，部分县未按标准配足人员和未将临聘人员工资纳入财政预算，已配备的县也由于工资待遇低（大部分县按当地最低工资标准补助），工勤人员难以聘请，能够聘用到的都是年龄偏大、素质不高的人员。导致队伍不稳定，继续培训难以保障，教职工管理服

务的工作量较大，学校管理压力剧增。**五是**教师周转宿舍和学校食堂面积不足。近年来，通过“校安工程”、“全面改薄”、“薄改与能力提升”等教育专项工程的实施，农村寄宿制学校的教学用房、学生生活用房得到较大改善，但从2017年起，原由各级发改部门安排的少量教师周转宿舍及公租房项目停止实施。初步统计，到2020年全州还缺口教师周转宿舍约8.73万平方米，义务教育学校食堂缺口69240.33平方米。**六是**信息化教育队伍建设有待加强，急需网络安全工作的专业技术人员提供专业的技术支撑。信息化建设发展资金缺乏，无网络安全工作专项经费支持，楚雄教育云平台无持续预算资金投入，出现运维困难。

四、下步主要工作措施

一是统筹解决好“两类学校”发展不均衡和县镇教育资源紧缺问题。通过深入开展调查研究，进一步优化农村中小学布局。要综合考虑城镇化进程的快速推进，县镇和楚雄城区教育资源紧缺的实际，在加强乡镇寄宿制学校建设的同时，加大对中心城区新建中小学的投入力度。要积极争取中央和省级支持，将乡镇寄宿制学校建设和县城区新建中小学纳入中央的项目和资金支持范围。**二是**积极向省教育厅争取加大薄改与能力提升项目资金支持，全面巩固提升义务教育基本均衡成果。**三是**统筹协调落实人员编制和提高保障标准。**四是**继续实施好“十四五”期间的薄改与能力提升项目，努力解决农村中小学教师周转宿舍和学校食堂建

设问题。五是强化网络和信息安全知识业务培训，进一步完善楚雄教育云建设，进一步提高教育装备使用效益。

再次感谢你长期以来对全州教育体育事业的关心、支持和理解，欢迎多提宝贵意见。



联系人及电话：江玉波 13330563796

抄送：州政府办公室，州政协提案委员会。
